



Füzesgyarmat Város Önkormányzat
Polgármesterétől
5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. szám
☎ (66) 491-956 Fax: 491-361

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2016. október 27-én tartandó zárt ülésére

**Köznevelési intézmény működtetési jogának átadásával kapcsolatos előzetes döntés
meghozataláról**

| | |
|--|--|
| <u>Előterjesztést készítette:</u> | Dr. Blága János, jegyző |
| <u>Véleményezi:</u> | A Képviselő-testület valamennyi bizottsága |
| <u>Elfogadás módja:</u> | Zárt ülésen, egyszerű többség |
| <u>Mellékletek:</u> | - A működtetésre vonatkozó költségek kimutatása főkönyvi kivonat formájában, - A Sportcsarnokra vonatkozó éves kiadás-bevételi táblázatok |

Tisztelt Képviselő-testület!

Mint az a Tisztelt Képviselő-testület számára is ismeretes a napi híradásokból, a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Nkt.) módosításával az állam végrehajtja Magyarország oktatási rendszerének teljes átalakítását, és már nem csak az oktatási szakmai feladatokat, hanem az alapfokú oktatást nyújtó intézmények működtetését is önállóan, a helyi önkormányzatoktól függetlenül fogja ellátni 2017. január elsejétől.

Önkormányzatunk szempontjából az országgyűlés fenti döntése jelentős döntéseket ruház a Képviselő-testületre, amelyeket az alábbiakban részletezünk.

1. A köznevelési intézmény működtetésének átadási folyamatának leírása

A nemzeti köznevelésről szóló törvény rendelkezései alapján 2017. január elsejétől a köznevelési intézmények működtetésével kapcsolatos kötelezettségek és jogok már nem a települési önkormányzatot, hanem az államot illetik meg, amely ezt a hatáskörét az illetékes tankerületi központok alapján gyakorolja, Önkormányzatunk tekintetében ez a Gyulai Tankerületi Központ, amelynek vezetője Teleki-Szávai Krisztina Tankerületi Igazgató Asszony.

Önkormányzatunk tekintetében, pénzügyi szempontból jelentős könnyebbségeket hoz a működtetési jog átadása, mivel az eddigi évek során a településünk általános iskolai feladatainak ellátása hozzávetőlegesen egy 40 millió forint körüli összeget használt fel a költségvetésünkből, amelyre külső fedezetünk semmilyen formában nem állt rendelkezésre. A működtetési jog átadásával kapcsolatban ugyanakkor egy újabb teher került bevezetésre a 2016. évi C. törvény szabályai alapján, amely szerint adóerőképességünkhöz igazítva központi támogatásaink 15 %-át szolidaritási hozzájárulásként kell megfizetnünk a központi költségvetés részére. Névlegesen ez a hozzájárulás nem az alapfokú oktatást ellátó intézmények kiadását szolgál fedezni, ugyanakkor jól kivehető a törvényhozó ez irányú szándéka a jogszabály megszővegezéséből.

A működtetési jog átadása rengeteg olyan kérdést vet fel, amelyeknek rendezése a tankerületi központtal való tárgyalás megalapozására szolgál, ezzel is növelve annak esélyét, hogy



Füzesgyarmat Város Önkormányzat
Polgármesterétől
5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. szám
☎ (66) 491-956 Fax: 491-361

önkormányzatunk a működési feladatok átadása során a legkedvezőbb feltételeket tudja kiharcolni településünk tekintetében.

2. A tankerület foglalkoztatásába kerülő személyi állománnyal kapcsolatos döntés

Az Nkt. 61. § (5) bekezdése alapján a köznevelési intézmények feladatainak ellátásában gazdasági, ügyviteli, műszaki, kiegészítő és más alkalmazottak vesznek részt. Gazdasági, ügyviteli, műszaki, kiegészítő munkakörökben az ellátandó feladatoktól függően ajánlott megoldani a foglalkoztatást. Az állami fenntartású nevelési-oktatási és pedagógiai szakszolgálati intézményekben gazdasági, ügyviteli, műszaki, kiegészítő munkakörökben alkalmazottak létszáma legfeljebb a pedagógusok teljes munkaidőre számított létszámának húsz százaléka, szakképző iskolában harminc százaléka, kollégiumban ötven százaléka lehet. Tekintettel arra, hogy a Városunkban működő alapfokú oktatási intézmény is ilyen intézménynek minősül, a foglalkoztatotti létszám az alábbiak szerint alakul:

| | |
|---|--|
| Pedagógus munkakörben foglalkoztatott személyek száma: | 44 fő |
| Pedagógiai munkát közvetlenül segítők száma: | 6 fő (iskolaitatók valamint gazdasági munkakörben foglalkoztatottak) |
| Műszaki kiegészítő munkakörben foglalkoztatottak a fentiek alapján összesen: | $44 \cdot 0,2 = 8,8$ fő (személyek tekintetében minden esetben felfelé kerekítünk, így 9 fő) |

Tekintettel arra, hogy jelenleg a fenti dolgozói létszámot jelentősen meghaladó személyi állománnyal látjuk el az iskola működtetési feladatát, a kérdés tekintetében az alábbi lehetőségeink vannak:

a.) A fenti dolgozói létszám átadásra kerülne a Gyulai Tankerületi Központ részére, aki ezt követően közalkalmazotti jogviszony keretében alkalmazná a dolgozókat. Ebben az esetben, a továbbiakban az iskola működtetésével kapcsolatos feladataink megszűnének, de fennállna annak a veszélye, hogy a megfelelő létszámú személyi állomány hiányában nem kerülne megfelelően ellátásra a feladat, és a továbbiakban – valószínűleg – saját dolgozóink irányításával tudnánk csak segíteni a tankerület munkáját, azonban ehhez megfelelő forrás nem állna rendelkezésünkre. A Képviselő-testület részére, ülésükön a foglalkoztatottak költségére vonatkozó előzetes becslés, valamint az ez évi tényadatok kiosztásra kerülnek.

b.) A dolgozói létszám tényleges átadása mellett a Tankerületi Igazgatóval folytatott egyeztetés alapján lehetőségünk lenne arra, hogy a jelenleg üzemeltető Füzesgyarmati Városgazdálkodási és Intézményüzemeltetési Kft. a továbbiakban vállalkozóként üzemeltesse az alapfokú oktatást biztosító intézményeket egy tárgyalásos eljárás során kialakított ellenérték fejében. Természetesen a vállalkozóként történő üzemeltetésben folyamatosan benne rejlik az a lehetőség, hogy a Tankerületi Központ tanévenként megversenyezteti az üzemeltetési feladat ellátását, ezzel megadva arra az esélyt, hogy megfelelő hozzárendelt forrás és feladat nélkül kilenc fő foglalkoztatottunk úgymond feleslegessé válna. A vállalkozási szerződés alapját képező önköltségszint meghatározása a Képviselő-testület ülésén kiosztásra kerül. A vállalkozói díj alapja hozzávetőlegesen egy 27 millió forint körüli önköltség alapul vételével kerülne meghatározásra.



Füzesgyarmat Város Önkormányzat
Polgármesterétől
5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. szám
☎ (66) 491-956 Fax: 491-361

Fentiekben kérem a Tisztelt Képviselő-testület segítségét abba, hogy az átadással kapcsolatos tárgyalások lefolytatása során az Önkormányzat tekintetében melyik irányvonal kerüljön képviselőre.

3.) A Városi Sportcsarnok használatával kapcsolatos megállapodás

Mint az a Tisztelt Képviselő-testület által is ismeretes a Városi Sportcsarnok nemcsak közösségi-sportéleti feladatok ellátására vonatkozóan van használatban, hanem ezzel együtt teret biztosít az általános iskoláknak arra, hogy téli időszakban a testnevelés órák egy részét is itt tartsák, valamint használhatják az a pedagógiai programjukban meghatározott feladataik ellátására.

A Sportcsarnok jelenleg önkormányzatunk működtetésében van. A Sportcsarnok tekintetében több költségnemet is figyelembe kell vennünk, mielőtt az átadás kérdéséről döntünk. Ennek megfelelően van egy olyan fenntartási költség, amely a közösségi célú használat során keletkezik, egy olyan fenntartási költség, amely a testnevelés órák lebonyolítása során keletkezik valamint van egy használaton kívüli fenntartási költség, amelynek költségei mindig azt a jogi személyt terhelik, akinek a vagyonkezelése, illetve a tulajdonjoga fennáll az ingatlanon. Fentiek figyelembe vételével az alábbi döntési lehetőségek állnak Önkormányzatunk rendelkezésére.

a.) A Városi Sportcsarnok vagyonkezelésbe adása a Tankerületi Központ részére.

Ezzel a megoldással a Tankerületi Központ tudná biztosítani saját költségére a gyermekek testnevelés óráinak lebonyolítását, ezzel együtt őt terhelnék az épület fenntartásával kapcsolatos általános felújítási-karbantartási költségek is. Ezzel együtt egy külön megállapodásban szükséges lenne rendezni a tanítási órán kívüli közösségi használat kérdését. Az Nkt. 76/A. §-a az alábbiak szerinti kötelezettséget rója az illetékes tankerületi központra:

„Az állami intézményfenntartó központ, valamint a szakképzési centrum fenntartója együttműködik a települési önkormányzattal a helyi közösségi és kulturális élet feltételeinek biztosítása érdekében oly módon, hogy a használatában vagy vagyonkezelésében lévő önkormányzati tulajdonú ingatlan használatát tanítási időn kívül és a pedagógiai programban, továbbá egyéb jogszabályban meghatározott feladatok végrehajtásának veszélyeztetése nélkül külön megállapodás alapján biztosítja a tulajdonos települési önkormányzat számára.”

Ebben az esetben a település érdekkörében felmerülő használat esetén az épületre vonatkozó óránkénti önköltséget lenne szükséges megfizetni a tankerületi központ részére, azonban fennáll annak a veszélye, hogy települési rendezvényeink ütközésbe kerülnének a tankerületi központ érdekkörében felmerülő rendezvényekkel, amely során mindig a vagyonkezelő igényeit kell először kielégíteni.

b.) A Városi Sportcsarnok önálló működtetése és a Tankerületi központ részére történő használatba adása tanítási órák és a pedagógiai programban meghatározott rendezvények lefolytatása céljából.

Ebben az esetben Önkormányzatunk tényleges döntési helyzetbe kerülne a Sportcsarnok használatával kapcsolatban és egy külön használati-megosztási megállapodás alapján a



Füzesgyarmat Város Önkormányzat
Polgármesterétől
5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. szám
☎ (66) 491-956 Fax: 491-361

Tankerületi Központ részére megfelelő használati jogosultságot biztosítanánk. Ez esetben az épület fenntartásával kapcsolatos általános költségek, valamint a nem tanítási célú használati költségek önkormányzatunkat terhelnék. Ezzel együtt a tanítási célú használat tekintetében megfelelő összegű (pl. éves fenntartási költség/használati óra alapú megosztása alapján kalkulált) bérleti díj ellenében a Tankerületi Központ részére tanítási céllal bérbe adnánk.

Természetesen ennek a kérdésnek az eldöntése szorosan összefügg az előző pontban meghatározottakkal, mivel jelenleg a Sportcsarnok fenntartásával kapcsolatos személyi kiadások is terhelik Önkormányzatunkat, amelyek a személyi állomány megtartásával nem változnának, azonban a foglalkoztatottak átadásával további munkavállalók bevonását igényelnék, akiknek költsége szintén önkormányzatunkat terhelnék.

4.) Tájékoztatás az átadás menetével kapcsolatban

Az átadás-átvételi eljárás fentiekén túl további jelentős feladatokat ró Önkormányzatunkra, amelyeket jelen pontban ismertetünk a Tisztelt Képviselő-testülettel. Az átadás átvétel során egy teljes vagyoni leltár lefolytatása vált szükségessé, amelyet Önkormányzatunk Polgármesteri Hivatala határidőben előállított a Tankerületi Központ részére. A leltár során nem csak a tárgyi eszközeink, hanem a kötelezettségvállalásaink, ingatlanaink, épületekre vonatkozóan elvégzett fejlesztéseink teljes körű felmérést is el kellett végezni.

A további teendőket az Emberi Erőforrások Minisztériuma valamint a Belügyminisztérium az alábbiak szerint határozta meg:

| Feladat | Határidő |
|--|--------------------|
| Működtetést végző személyi állomány bemutatása | 2016. október 30. |
| Hatályos és 2017. január 1-ig hatályba lépő kötelezettségvállalások bemutatása | 2016. október 30. |
| 2017. január 1-én fennálló pályázati kötelezettségek bemutatása | 2016. október 30. |
| Teljes ingó és ingatlan leltár elkészítése | 2016. október 30. |
| Átadás-átvételi jegyzőkönyv előkészítése | 2016. november 15. |
| Átadás-átvételi megállapodás előkészítése | 2016. november 15. |
| Az átadás átvételi megállapodás Képviselő-testület általi megtárgyalása | 2016. november 15. |
| Teljességi nyilatkozat kitöltése | 2016. november 30. |

Mint az a Tisztelt Képviselő-testület részére is látható, hogy milyen feszes eljárási rend került kialakításra, az ügy tekintetében, így kérem, hogy döntésük során legyenek figyelemmel arra, hogy az milyen fontosságú és milyen rövid idő áll rendelkezésre megalapozott döntés meghozatalára, ennek fényében kérem, hogy az alábbi határozatokban felhatalmazást adni szíveskedjenek arra, hogy az átadásra vonatkozó tárgyalások során milyen célok kerüljenek képviselőre.

Füzesgyarmat, 2016. október 20.

Bere Károly
polgármester



Füzesgyarmat Város Önkormányzat
Polgármesterétől
5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. szám
☎ (66) 491-956 Fax: 491-361

HATÁROZATI JAVASLATOK

Füzesgyarmat Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2016 (X. 27.) határozata

A Füzesgyarmati Kossuth Lajos Általános Iskola és Alapfokú Művészeti Iskola
működtetési jogának átadásával kapcsolatos előzetes döntés meghozataláról

Füzesgyarmat Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert, hogy a Füzesgyarmati Kossuth Lajos Általános Iskola és Alapfokú Művészeti Iskola (továbbiakban: Iskola) működtetési jogának átadásával kapcsolatos átadás-átvételi megállapodás megalkotása során az alábbiak szerint járjon el:

1.

A jelenleg a Füzesgyarmati Városgazdálkodási és Intézményüzemeltetési Kft. személyi állományában levő, iskola működtetéssel kapcsolatos feladatokat ellátó 9 fő foglalkoztatott kerüljön átadásra a Gyulai Tankerületi Központ részére az Iskola működtetési feladatainak további ellátása céljából

vagy

A Füzesgyarmati Városgazdálkodási és Intézményüzemeltetési Kft. részéről kerüljön előkészítésre egy vállalkozási szerződés megkötésére vonatkozó árajánlat a Gyulai Tankerületi Központ részére az Iskola működtetési feladataira vonatkozóan, legalább 3 éves időszakra vonatkozó szerződéses kööttség megállapításával, és amennyiben az ajánlat elfogadásra kerül, úgy ne kerüljön átadásra a Füzesgyarmati Városgazdálkodási és Intézményüzemeltetési Kft. személyi állományában levő, iskola működtetéssel kapcsolatos feladatokat ellátó 9 fő foglalkoztatott az iskola működtetési feladataira vonatkozóan.

2.

A Füzesgyarmat Város Önkormányzatának tulajdonában levő Városi Sportcsarnok

- kerüljön átadásra a Gyulai Tankerületi Központ részére, és használat-megosztási megállapodásban kerüljön megállapításra az az időszak, amelyben a Füzesgyarmati Városgazdálkodási és Intézményüzemeltetési Kft. önköltségi áron használhatja az épületet,

vagy

- ne kerüljön működtetésre átadásra a Gyulai Tankerületi Központ részére és használat-megosztási megállapodásban kerüljön szabályozásra az az időszak, amelynek során tanítási időben és a pedagógiai programban, továbbá egyéb jogszabályban meghatározott feladatok végrehajtására használni kívánja a Tankerületi Központ az épületet, önköltségi ár figyelembe vételével megállapított bérleti díj fejében.



Füzesgyarmat Város Önkormányzat
Polgármesterétől
5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. szám
☎ (66) 491-956 Fax: 491-361

A Képviselő-testület utasítja a Polgármestert, hogy első olvasatban a Képviselő-testület 2016. november ...-i ülésére kerüljön előterjesztésre a Gyulai Tankerületi Központtal megkötésre szánt átadás-átvételi megállapodás a Képviselő-testület részére.

Határidő: 2016. 11. 15.

Felelős: Bere Károly, polgármester