



Füzesgyarmat Város Önkormányzatának

P O L G Á R M E S T E R E

5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. sz.

☎ (66) 491-401, Fax: 491-361

E-mail: polgarmesterihivatal@fuzesgyarmat.hu

ELŐTERJESZTÉS

Füzesgyarmat Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
2015. novemberi ülésére

Földadó rendeleter vezet előterjesztése

Előterjesztést készítette: dr. Makai Sándor c. főjegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Korábbi képviselő-testületi döntés alapján előterjesztjük földadóval kapcsolatos elképzelésünket, tervezetünket.

A települési önkormányzatok 2015. január 1-től bevezethetnek olyan települési adót, amelyet más törvény nem ír elő, illetve nem tilt. Az adó alanya nem lehet állam, önkormányzat, egyház, vállalkozó (e minőségére tekintettel), illetve az adótárgy csak egyszer adóztatható.

Tehát, ha a természetes személy egyúttal vállalkozó is, akkor vagyonának körébe tartozó földingatlan után földadó fizetésre nem kötelezhető.

Vagyis sem az egyéni vállalkozó, sem a 600 ezernél magasabb éves bevétellel rendelkező mgi őstermelőként működő gazdálkodó sem alanya a földadónak.

Alanya lehet a földadónak a nem vállalkozó tulajdonos, aki bérbe adja földjét másnak vagy saját maga műveli, valamint ha a tulajdonos vállalkozó ugyan (pl. ács), de a bérbeadást nem e minőségében végzi.

Az adóból származó bevétel teljes egészében az önkormányzatot illeti meg, felhasználása kizárólag fejlesztésre vagy szociális ellátásokra fordítható.

A tervezet elkészítésére a Szeghalmi Járási Hivatal Földhivatali Osztálya által kiadott Törzskönyv szolgáltató adatokat, ezeket használtuk fel. Folyamatban van az elektronikus adózási Földkönyv megkérése is, amely ingyenes, illetve ennek segédprogramja beszerzése is.

Városunkban a külterületi termőterület nagysága kb. 10.790 ha, amely 2.245 birtoktestet jelent, aranykorona értéke 197.746 Ak. Így az átlag Ak. hektáronként 18,32 Ak.

A legnagyobb művelési ágú terület a szántó, amely kb. 7.834 ha és 165.912 Ak. értékű, hektáronkénti átlag aranykorona 21,1 Ak.

A fentiek alapján, ha az adómértéke 200 Ft. lenne, akkor a hektáronkénti földadó mértéke átlagosan 3.664 Ft. évente, míg a szántók esetében 4.220 Ft/év/ha. Ha összehasonlítjuk hektáronként a jelenlegi földalapú támogatás mértékével a fizetendő földadó összegét, ez 5,3 – 6,2 % körül mozog. Természetesen ez átlagszámítás, a jobb minőségű föld magasabban adózik.

300 Ft. adómértékkal számolva az adótételt: 5.496 – 6.330 Ft/év/ha adóval egyenlő, a földalapú támogatással összehasonlítva annak 8,1 – 9,3 %-át teszi ki.

Tehát a tervezet a földadó mértékét illetően elviselhető terhet ró az adóalanyokra, alkalmazkodik a máshol kivetett adó mértékéhez.

Éves számított adó összege az összes termőterületre számítva 39,5 millió Ft. Ezt korrigálhatja a rendelet által esetleg megállapított vagy adott mentesség

Mentességet nem javasolunk megállapítani, mivel szándékunk minden földtulajdonos egységesen, a tulajdon mértékével arányos adóztatása, egyenlő közteherviselés.

Néhány statisztikai adat:

Földrészletek (birtoktestek) megoszlása terület szerint

Terület nagysága (ha)	Földrészlet (db.)	Terület összesen (ha)	Ak összesen
0-1	875	359	6.934
1-2	319	464	8.588,7
2-5	467	1.535	28.207
5-10	311	2.135	37.916,8
10-	273	6.295	116.099,6
összesen	2.245	10.790	197.746

Földrészletek megoszlása Ak szerint

Ak érték	Földrészlet (db.)	Terület összesen (ha)	Ak összesen
0-10	678	264	3.301
10-20	303	418	4.402
20-	1.264	10.108	190.043
összesen	2.245	10.790	197.746

Ezen túl bemutatjuk, ismertetjük az ombudsman kezdeményezését, mivel sem a törvény, sem a jogalkalmazás nem pontos. Sok önkormányzatot hátrányosan érinthet a kezdeményezés részben vagy egészben történő elfogadása:

„Az ombudsman a Kúriánál kezdeményezte Balmazújváros települési adó rendeletének megsemmisítését Székely László szerint nem felel meg a helyi adókról szóló törvénynek Balmazújváros rendelete, amely a település közigazgatási területéhez tartozó termőföldre települési adó fizetésének kötelezettségét írja elő.

Az alapvető jogok biztosa a rendelet megsemmisítését kezdeményezte a Kúriánál.

A helyi adókról szóló törvény szerint települési adó arra vethető ki, amire más közteher nem terjed ki, és aminek adóztatását a törvény nem tiltja.

Az ombudsman szerint a bepanaszolt esetben a két feltétel egyike sem teljesül.

Megállapította, hogy mind a kárenyhítési hozzájárulás*, mind a mezőőri járulék** is olyan törvény által meghatározott közteher, amelynek tárgya a termőföld, ezért arra települési adó nem állapítható meg.

Székely László a fentiekén túlmenően hivatkozott arra is, hogy a jogalkotó a telekadó fizetési kötelezettség alól kivonta a külterületi termőföldeket, a belterületi termőföld esetében pedig tényleges mezőgazdasági műveléshez köti az adómentességet. A helyi adó törvény azért vette ki a termőföldet a hatálya alól, hogy az önkormányzat azt ne adóztathassa. A települési adó kivetésének 2015. január 1-jével megnyílt elvi lehetősége ezen a körülményen nem változtat. Erre tekintettel az ombudsman kezdeményezte a Kúrián a balmazújvárosi települési adó rendelet megsemmisítését.

Az alapvető jogok biztosa (...) már egy korábbi panaszügyben is felhívta a figyelmet, hogy – mert a települési adó alapjának és mértékének meghatározása teljes mértékben az önkormányzat belátásán múlik – a települési adó gyakorlati alkalmazása nem lehet parttalan és kiszámíthatatlan.

A Kúria döntése így nem csak a balmazújvárosi adórendszerre lehet hatással.”

Az agrárkár-enyhítési rendszernek az Mkk törvény alapján kötelezően tagja azon mezőgazdasági termelő, aki meghatározott nagyságú termőterülettel rendelkezik (szántóföldi növények esetében 10 illetve szántóföldi zöldség növények esetében 5 hektár, szőlő-gyümölcs ültetvényénél 1 hektár). Továbbá önkéntes elhatározása alapján az Mkk törvény szerinti termőterület nagyságot el nem érő területen gazdálkodó mezőgazdasági termelő is.

A mezőgazdasági termelő a kockázatközösség tagjává a törvényben meghatározott megművelt területnagyság felett az egységes kérelem benyújtásával, illetve kisebb terület esetén az egységes kérelemben tett nyilatkozatával válhat.

Az ombudsman által leírtakkal csak részben értünk egyet, de a törvény is pontosításra szorulna.

A fentiek alapján mi lenne célszerű megoldás?

- várni az ombudsmani beadvány elbírálására, s így kb. július 1-től bevezetni a földadót
- bevezetni januártól és esetleg visszafizetési kötelezettség lesz?
- akire nem lehet kivetni az adót, azt is fizetésre kellene ösztönözni, szabad elhatározásából

A Várospolitikai Fórumon ez a téma szerepelt napirenden. Az elhangzottakból kiemelhető, hogy nincs tiltakozás a földadó ellen, de ragaszkodnak az egyenlő közteherviselés elvének betartásához, azaz mentesség ne legyen, fizessen mindenki a földtulajdona alapján.

Javaslat hangzott el arra is, hogy a földadó rendelet bevezetése 2016. július 1-től történjen.

A fentiek mérlegelése alapján kérjük az előterjesztés és a rendelettervezet megtárgyalását.

Füzesgyarmat, 2015. november 18.

Bere Károly
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat

a)

- az agrárszektorban a földtulajdonnal rendelkező magán személyek földadójának bevezetése új adónem, alacsony mértékkel, amely a tulajdonosok állami támogatásához vagy a termeléséhez viszonyítva nem jelentős mértékű

- az önkormányzat számára viszont jelentős mértékű bevételt eredményezhet, amely évente a fejlesztésekhez vagy a szociális ellátásokhoz nyújthat megbízható forrást

- nem jelenthet társadalmi vagy gazdasági problémát az adónem bevezetése, mivel ez várható minden településen

- környezeti hatással az adónem bevezetése nem jár

- egészségre nincs kihatással

- jelentős adminisztratív terheket ró a Hivatal Munkatársaira, jelentős lesz az adóbevezetés és feldolgozás adminisztratív terhe, határidőjének betartása, majd a különböző eljárási cselekmények végrehajtása.

b)

- a települési adó bevezetését az önkormányzat anyagi terhei indokolják, illetve a helyi adókról szóló törvény teszi lehetővé. A bevételek szükségesnek mutatkoznak.

c)

A feladat ellátása 1 fő munkaerő beállítását igényli, annak bére és közterhei vállalhatóak, ha belső átcsoportosítással nem tudjuk megoldani a helyzetet. Elhelyezését, tárgyi feltételeit költségvetésünkben biztosítani kell.