



**Füzesgyarmat Város Önkormányzatának  
Jegyzője**

5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. szám  
☎ (66) 491-058, 491-401, Fax: 491-361  
e-mail: jegyzo@fuzesgyarmat.hu

**ELŐTERJESZTÉS**

**a Képviselő-testület 2018. december 20-án tartandó ülésére**

**Beszámoló az önkormányzati adóztatásról, a 2018. évi helyi adók bevételeinek alakulásáról**

<b><u>Előterjesztést készítette:</u></b>	<b>Csákné Nagy Éva adóügyi főmunkatárs Nagy Nándor adóügyi ügyintéző</b>
<b><u>Véleményezi:</u></b>	<b>- Gazdálkodási és Ellenőrzési Bizottság - Településfejlesztési, Közbeszerzési és Turisztikai Bizottság</b>
<b><u>Elfogadás módja:</u></b>	<b>Egyszerű többség</b>

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a Képviselő-testület a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást, a h) pontja alapján tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevételek összegéről.

Fenti jogszabályhelyek értelmében a 2018. január 1. – 2018. december 12-ig terjedő időszak adóztatási feladatairól, kötelezettségeiről az alábbi tájékoztatást byújtjuk a Tisztelt Képviselő-testület részére.

Az önkormányzati adóhatósági munka elsődleges szabályozását 2018. évben az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban Art.), az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (továbbiakban Air.), az adóhatóság által fogantatosított végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (továbbiakban Vht.) határozza meg. Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok - a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) - a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban: Gjt.) - a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban: Ktd.) és a kapcsolódó végrehajtási rendeletek tartalmazzák.

Az önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adók fajtáit és mértékét – a földadó kivételével – származékos jogalkotási feladatkörében, felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapíthatja meg, így a helyi adóztatás kereteit és feltételeit biztosítja az önkormányzati rendelet.

Az önkormányzati adóhatóság látja el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez (gépjárművek adóztatása, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése stb.).

Füzesgyarmat Város Önkormányzat feladatellátását nagy részben a saját bevételek (ennek legjelentősebb része a helyi adókból befolyó bevételek) és az átengedett központi adók biztosítják. Ennek okán az adóbevételek alakulása a helyi önkormányzati költségvetés tervezésére is befolyással bír.

A beszámoló célja, hogy a Képviselő-testület számára összefoglalást adjon Füzesgyarmat Város Önkormányzatának illetékességi területén az önkormányzati adózás rendszeréről, tapasztalatairól, valamint az adóbevételek adónemenkénti alakulásáról.

Az adócsoporthat létszáma 2 fő.

Füzesgyarmat Város Önkormányzatánál az alábbi adók kerültek bevezetésre:

- Helyi iparüzési adó
- Építményadó
- Idegenforgalmi adó
- Talajterhelési díj
- Települési földadó
- Gépjárműadó, mint átengedett központi adó

Az önkormányzati adóhatóság látja el a fenti adónemek mellett a termőföld bérbeadásából származó jövedelemadó beszedését, valamint továbbra is nyilvántartja és a NAV felé továbbítja a helyi jövedéki adó keretén belül a desztillálóberendezés tulajdonjogának megszerzéséről szóló bejelentéseket is.

További feladatot jelentenek az egyes adónemekhez kapcsolódó általános feladatok, késedelmi pótlék, idegen bevételek, államigazgatási eljárási illetékek kezelése.

A helyi adónemek bevezetésekor az Önkormányzat mindenkori Képviselő-testülete nagy körültekintéssel, a város érdekeit szem előtt tartva, de az adózók anyagi teherbíró képességére is tekintettel állapította meg az egyes adónemek mértékét, ezáltal a város várható bevételeit.

A rendeletekben (a gépjárműadónál a gépjárműadó törvényben) megállapított adómértékekkel számított várható adóbevétel azután már csak az adóalanyok és adótárgyak számától, emellett az adózói fegyelemtől és a befizetési hajlandóságtól, valamint az esetleges végrehajtási cselekmények sikerességétől függ.

Füzesgyarmat legjelentősebb adóbevételi forrása a helyi iparüzési adóból képződik, ezt követi az építményadó és a települési földadó. E három adótétel előírásának teljesülése van a legnagyobb hatással a költségvetésre.

Az önkormányzati adók nyilvántartását továbbra is a Magyar Államkincstár központi programja felügyeli és segíti. Ezzel tartjuk nyilván az adók-, a köztartozások előírásait, teljesítéseit adónemenként és adózóként. Kincstári adatbázison keresztül kell adatot feltölteni rendeletváltozás esetén, a jogszabály által meghatározott határidőn belül, mely országos szinten elérhető.

Továbbra is kezeljük az idegen helyről kimutatott köztartozásokat, nyilvántartjuk, könyveljük, behajtjuk ezeket, mely szintén mindennapos és gyors ügyintézés igényel.

### **2018. évi adózási adatok**

Megnevezés	Gépjármű- adó	Helyi iparüzési adó	Építmény- adó	Idegen- forgalmi adó	Talaj- terhelési díj	Települési földadó
Éves előírás (eFt)	32.414	407.156	57.813	8.864	680	17.903
Befizetés (eFt)	32.016	340.788	33.322	8.914	594	16.944
Adótételek száma (db, fő)	1533	489	112	12	69	359
Hátralék összesen (eFt)	4.142	33.655	36.937	4.747	5.626	2.630

### **Gépjárműadó**

Átengedett bevételként szerepel költségvetésünkben a gépjárműadó. A gépjárműadó nem minősül helyi adónak, ennek megfelelően az adóalanyok nem helyi rendelet szerint kerülnek adóztatásra. A belföldi gépjárművek után a beszedett gépjárműadó 60 %-a a központi költségvetést, 40 %-a pedig a települési önkormányzatot illeti meg. 2017. január 1-től a gépjárműadó adómentessége kibővült a súlyos mozgáskorlátozottak mentessége mellett az egyéb fogyatékossgal élő adóalanyokkal, ha azt a törvénynek megfelelően igazolja. A gépjárműadó törvény alapján az adókötelezettséget érintő változások bejelentése már nem bevallással történik, hanem a KEK KH járműnyilvántartásából történő adatletöltés az adócsoport által online történik, minden hónapban. Az egy éven túli tartozást meghaladó adóhátralék esetében kezdeményezzük az okmányiroda felé a forgalomból történő kivonást.

A mai napig 2241 db határozat került kiküldésre.

A határozatszámokban az év eleji határozatokon kívül a gépjármű tulajdonosváltozások, a forgalomba helyezés, illetve a kivonások szerepelnek. A beszedett gépjárműadó utalását minden hónap 10. napjáig kell teljesíteni, a gépjárműadó megosztásáról minden negyedévben adatszolgáltatást kell teljesíteni az Államkincstár felé. Az adatszolgáltatások az előző években és 2018. évben is hibátlanok voltak.

### **Helyi iparüzési adó**

Az iparüzési adó 2000 óta nem került változtatásra, az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a. Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke 5.000,- Ft/naptári nap, az ebből származó bevétel az iparüzési adó kis hányadát teszi ki. 2018. évben 2 adózó jelentkezett be ideiglenes jellegű iparüzési tevékenység alá. Az adónemet sajátos fizetési mód jellemzi: az adózók az adóévben egyrészt a megelőző év adatai alapján előleget fizetnek (március 15. és szeptember 15.), másrészt elszámolnak a befizetett előlegekkel szemben (május 31.), valamint december 20-ig feltöltési kötelezettséget teljesítenek, ekkor az éves várható adó összegére kiegészítik a már megfizetett előlegeket.

2017. január 1. napjától minden önkormányzatnak alkalmasnak kellett lennie az e-bevallás hivatali kapun keresztüli fogadására, ennek érdekében megfelelő intézkedést kellett tennünk. Az informatikai háttér kialakítása megtörtént.

Az adózó által megállapított adót az adóévet követő május 31-ig kell bevallani. Azokat az adózókat, akik nem tettek eleget bevallási kötelezettségüknek, írásban tájékoztattuk az

elmaradásuk teljesítésére. Több társaság kért és kapott fizetéshalasztást kötelezettségének megfizetésére.

A felszámolás alatt levő gazdasági társaságokon túl vannak adózók, akik a tapasztalatok alapján tartósan fizetéképtelenek, sem önként nem fizetnek, sem a végrehajtások nem vezetnek eredményre. Vannak cégek, amelyek nem szűntek meg ugyan, de inaktív a vállalkozásuk, semmilyen tevékenységük, bevételük nincs, számláikon pénzmozgás nem történik. Adóalanyiságuk és adókötelezettségük ettől függetlenül folyamatos, hátralékaik is fennállnak. Ezen tartozásokat minden adónemben az elévülési időn belül nyilván kell tartanunk.

### **Építményadó**

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (továbbiakban együtt: építmény). Az adókötelezettség valamennyi helyiségre kiterjed, annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül. 2018. évben az építményadó övezetenként megállapított mértékeiben nem történt változás.

Az építményadó vagyoni típusú, kivetéses adó, bevallások alapján történik az adóztatása. Ezen bevallások alapján az adóhatóság határozatban írja elő a fizetési kötelezettséget vagy módosítja az adóztatást. Az adózói fizetési morál pozitív, egy nagy adózó kapott fizetési könnyítést, ezért mutatkozik a magasabb hátralék ezen az adónemen.

### **Idegenforgalmi adó**

Az idegenforgalmi adó alanya az a magánszemély, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma. Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 450,- Ft. Az adóbeszedésre kötelezettnek az általa beszédett helyi adóról a tárgyhónapot követő hó 15-ig kell bevallást tennie. Az idegenforgalmi adónem a havi bevallásokhoz kötötten kerül előírásra és ennek megfelelően kell a beszedőnek az adót a beszedést követő hó 15-ig a megfelelő számlára megfizetni. Idegenforgalmi adó bevallási és befizetési kötelezettség 2018. évben 12 adózónál keletkezett.

### **Talajterhelési díj**

Ennél az adónemnél a hátralék összege minden évben rendkívül magas a kivetéshez képest. Ennek továbbra is oka, hogy az adóalanyok többnyire hátrányos helyzetű rétegből kerülnek ki, ők azok, akik anyagi helyzetüknél fogva nem tudtak rákötni a kiépített szennyvízcsatornára, és a magas mértékű kirótt talajterhelési díj megfizetése is hatalmas teher számukra. Többen kis összegű részletekben tudják csak fizetni tartozásukat, mely a hátralék lassú csökkenését eredményezi.

### **Települési földadó**

A 2016. évben került bevezetésre a települési földadó. Az adóból származó bevétel teljes egészében az önkormányzatot illeti meg, felhasználása kizárólag fejlesztésre vagy szociális ellátásokra fordítható. Az adózók több esetben csak jelentős késéssel adják be a változásról készített bevallásukat, tekintettel arra, hogy abban a téves feltevésben vannak, hogy az adóhatóság követi a településen belüli termőföld adásvételeket, ezzel jelentős nehézséget okoznak az adóhatóság feladatok ellátásában. Általános tapasztalat, hogy az ingatlan elidegenítése során az új tulajdonos ritkán tesz eleget bevallási kötelezettségének, így rendszerben a korábbi adózó nevében szerepel adókiivetés.

A települési földadó 2018. évben is jelentős mértékű bevételt eredményezett az önkormányzat számára, mellyel biztosítottuk a szociális ellátásokhoz szükséges forrást.

### **Késedelmi pótlék**

A késedelmi pótlék a hátralékokhoz hasonlóan a legnehezebben behajtható tartozásokat jelenti, a legkevésbé jogkövető adózói kör sajátossága az ilyen tartozás. Nemcsak a kamat, de a tőketartozás is behajthatatlan tőlük. Nem hagyományos adónemről van szó, hanem a fenti adónemekkel kapcsolatos mulasztás által keletkezett jogkövetkezményhez kapcsolódó tételeket jelenti.

Ettől függetlenül a nyilvántartásban a normál adónemekkel megfelelő kezelést igényel. A pótlék sajátossága ezen túl, hogy összege folyamatosan változik, ha adótőke tartozás áll fenn, a pótlék minden egyes naptári nappal növekvő összeget mutat, emellett a jegybanki alapkamat mértéke is befolyásolja. Az adózók részére a késedelmi pótlék minden évben kiküldésre kerül. Minden olyan esetben, amikor az adózóval egyeztetés történik, adóigazolást kér, vagy adóbehajtási cselekményre kerül sor, a pótlék megfizetése tárgyában is eljárunk. 2018. évben a beszedett késedelmi pótlékból az önkormányzatnak 871 e Ft bevétele keletkezett.

### **Idegen bevételek**

Az idegen bevételek esetében az eredeti bevétel jogosultja más, önkormányzaton kívüli szerv, de mivel az eredeti jogosult részére nem fizették meg a kirótt összeget, az önkormányzat, mint első fokú adóhatóság köteles behajtani. 2018. évben az idegen számlán mutatkozó pénzforgalom 1.585 e Ft. Ezen ügyek száma 2018. évben jelentősen csökkent az előző évekhez képest.

### **Egyéb feladatok**

Az adószámlák bankszámla kivonatának megérkezése után megtörtént a befizetések beazonosítása az adózókra. A bevételek és kiadások rögzítését követően elkészülnek a pénzforgalmi naplók. Intézkedés történik a téves befizetések átfutóba helyezéséről, túlfizetések rendezéséről. A jogszabályi kötelezettségeknek megfelelően megtörténtek a negyedévenkénti zárások, illetve az ennek megfelelő adatszolgáltatások megküldésre kerültek a Magyar Államkincstár részére.

Az év minden időszakában folyamatos munkát igényelnek a bírósági végrehajtáshoz és a hagyatéki eljáráshoz az adó- és értékbizonyítványok (147 db), valamint a hatósági adóigazolások (44 db), és vagyoni igazolások (35 db) kiállítása.

Letiltás 2, fizetési felhívás 940 esetben került kiküldésre.

Az adóhatóság célja, a közvetlen kapcsolat kialakítása az adózókkal, az adóbevallások és befizetések határidőben történő benyújtásának és befizetésének elősegítése, ezen felül feladata a [www.fuzesgyarmat.hu](http://www.fuzesgyarmat.hu) honlapon elhelyezett letölthető nyomtatványok aktualizálása, frissítése, az adóbevallások kitöltésének segítése.

### **Az ASP Adószakrendszerhez történő csatlakozással kapcsolatos feladatok**

A hatályos jogszabályi előírások alapján Füzesgyarmat Város Önkormányzat adóhatóságának 2019. március hónaptól kell az ASP Adó szakrendszeréhez csatlakoznia. Ahhoz, hogy ez a folyamat zökkenőmentesen, illetve határidőben tudjon megvalósulni, az ONKADO programban 2018-ban folyamatos adattisztítási feladatokat kellett elvégeznie az adócsoporthoz, melyet a Magyar Államkincstár koordinált.

Az adattisztítás manuálisan végezhető, ezáltal időigényes folyamat, melynek során a nyilvántartott adatok felülvizsgálatát, javítását és pótlását kellett elvégezni.

A feladatokat - szigorú ütemterv betartásával - listák alapján végeztük, amelyek alapján több ezer adat átvizsgálására, és a szükségesek javítására került sor. Fentiekhez adatot az érintettek megkeresése, illetve közhiteles nyilvántartásokból történt lekérdezés szolgáltatott.

Az ASP Adószakrendszerhez történő csatlakozással kapcsolatos oktatásokon (melyek 2019-ben is folytatódnak) az adócsoport mindkét tagja részt vett.

### **Összegzés**

Az önkormányzati adóhatóságnak mindent meg kell tenni az adótartozások behajtása érdekében, mert a végrehajtási munka hosszú távon az adófizetési morál javulását eredményezi. A fizetési morál városunkban továbbra is rosszabbnak mondható az összehasonlítható helyzetben lévő más helyi Önkormányzatokkal, bár valószínűsíthető, hogy az „adó nem fizetést” inkább a fizetésképtelenség vagy nehéz anyagi helyzet okozza. Az anyagi nehézségek ugyanúgy érintenek magánszemélyeket, mind társas vállalkozásokat. Ez utóbbiak jellemzően magasabb adófizetési kötelezettsége miatt az e részről eredő kiesések is érzékenyebben érintik a város költségvetését.

Minden befizetési határidőt követően képződik újabb nagyságrendű lejárt tartozás, melynek csökkentése naprakészséget, gyors reagálást és nagy munkaráfordítást igényel. Az adócsoporra háruló feladatokat naprakészre megoldani igen nehéz, a 2018-évben külön elvégzendő tevékenységeket is figyelembe véve.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót szíveskedjenek elfogadni, észrevételeikkel és javaslataikkal munkánkat továbbiakban is segíteni.

Füzesgyarmat, 2018. december 12.

Dr. Blága János  
jegyző

### **Határozati javaslat:**

#### **Füzesgyarmat Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2018. (XII. 20.) határozata az önkormányzati adóztatásról, a 2018. évi helyi adók bevételeinek alakulásáról készült beszámoló elfogadásáról**

Füzesgyarmat Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Füzesgyarmati Polgármesteri Hivatal Adócsoportjának a helyi adókról szóló 2018. évi beszámolóját elfogadta.

A Képviselő-testület felhívja a Polgármestert, hogy gondoskodjon a helyi adóbevételekről szóló lakossági tájékoztató helyben szokásos módon történő kihirdetéséről, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés h.) pontja alapján.

**Felelős: Dr. Blága János, jegyző**

**Határidő: azonnal**