



**Füzesgyarmat Város Önkormányzatának
Jegyzője**
5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. szám
☎ (66) 491-058, 491-401, Fax: 491-361
e-mail: jegyzo@fuzesgyarmat.hu

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2019. december 19-én tartandó ülésére

**Beszámoló az önkormányzati adóztatásról, a 2019. évi
helyi adók bevételeinek alakulásáról**

Előterjesztést készítette: Csákné Nagy Éva adóügyi főmunkatárs
Nagy Nándor adóügyi ügyintéző
Véleményezi: -Gazdálkodási és Ellenőrzési Bizottság
-Településfejlesztési és Turisztikai Bizottság
Elfogadás módja: Egyszerű többség

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a Képviselő-testület a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást és a h) pontja alapján tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevételek összegéről. Fenti jogszabályhelyek értelmében a 2019. január 1. – 2019. december 11-ig terjedő időszak adóztatási feladatairól, kötelezettségeiről kívánok tájékoztatást nyújtani.

Az önkormányzati adóhatósági munka elsődleges szabályozását 2019. évben az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban Art.), az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (továbbiakban Air.), az adóhatóság által foganatosított végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (továbbiakban Vht.) határozza meg.

Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok - a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) - a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban: Gjt.) - a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban: Ktd.), és a kapcsolódó végrehajtási rendeletek tartalmazzák. Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi adók fajtáit és mértékét nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapíthatja meg, így a helyi adóztatás kereteit és feltételeit biztosítja az önkormányzati rendelet.

Az önkormányzati adóhatóság látja el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez (gépjárművek adóztatása, adók módjára behajtható köztartozások beszedése stb.). Füzesgyarmat Város Önkormányzat feladatellátását a saját bevételek (ennek legjelentősebb része a helyi adókból befolyó bevételek) és az átengedett központi adók biztosítják.

Ennek okán az adóbevételek alakulása a helyi önkormányzati költségvetés tervezésére is befolyással bír.

A beszámoló célja, hogy a Képviselő-testület számára összegzést adjon Füzesgyarmat Város Önkormányzatának illetékességi területén az önkormányzati adózás rendszeréről, tapasztalatairól, valamint az adóbevételek adónemenkénti alakulásáról.

Az adócsoport létszáma 2 fő.

Füzesgyarmat Város Önkormányzatánál az alábbi adók kerültek bevezetésre:

- Helyi iparüzési adó
- Építményadó
- Idegenforgalmi adó
- Talajterhelési díj
- Települési földadó
- Gépjárműadó, mint átengedett központi adó

Az önkormányzati adóhatóság látja el a fenti adónemek mellett a termőföld bérbeadásából származó jövedelemadó beszedését, valamint továbbra is nyilvántartja és a NAV felé továbbítja a helyi jövedéki adó keretén belül a desztillálóberendezés tulajdonjogának megszerzéséről szóló bejelentéseket is.

További feladatot jelentenek az egyes adónemekhez kapcsolódó általános feladatok, késedelmi pótlék, idegen bevételek, államigazgatási eljárási illetékek kezelése.

A helyi adónemek bevezetésekor az Önkormányzat mindenkor Képviselő-testülete nagy körültekintéssel, a város érdekeit szem előtt tartva, de az adózók anyagi teherbíró képességére is tekintettel állapította meg az egyes adónemek mértékét, ezáltal a város várható bevételeit.

A rendeletekben (a gépjárműadónál a gépjárműadó törvényben) megállapított adómértékekkel számított várható adóbevétel azután már csak az adóalanyok és adótárgyak számától, emellett az adózói fegyelemtől és a befizetési hajlandóságtól, valamint az esetleges végrehajtási cselekmények sikerességétől függ.

Füzesgyarmat legjelentősebb adóbevételi forrása a helyi iparüzési adóból képződik, ezt követi az építményadó és a települési földadó. Így, e három adótétel előírásának teljesülése van a legnagyobb hatással a költségvetésre.

Az önkormányzati adók nyilvántartását 2019. február hónaptól az Önkormányzati ASP rendszeren keresztül végezzük. A kapcsolódáshoz, a sikeres migráció megvalósulásához szükséges volt a Magyar Államkincstár által szervezett oktatásokon való részvételre és a 2018. évben elkezdett adattisztítás befejezésére is.

Ezzel tartjuk nyilván az adók-, a köztartozások előírásait, teljesítéseit adónemenként és adózóként.

Továbbra is kincstári adatbázison keresztül kell adatot feltölteni rendeletváltozás esetén, a jogszabály által meghatározott határidőn belül, mely országos szinten elérhető.

Továbbra is kezeljük az idegen helyről kimutatott köztartozásokat.

2019. évi adózási adatok

Megnevezés	Gépjármű- adó	Helyi iparüzési adó	Építmény- adó	Idegen- forgalmi adó	Talaj- terhelési díj	Települési földadó
Éves előírás (eFt)	33.187	335.041	53.483	8.998	644	17.980
Befizetés (eFt)	32.966	321.128	49.730	9.981	647	17.855

Adótételek száma (db, fő)	1526	407	112	10	184	347
Hátralék összesen (eFt)	5.466	33.673	9.147	4.205	5.468	2.838

Gépjárműadó

Átengedett bevételként szerepel költségvetésünkben a gépjárműadó. A gépjárműadó nem minősül helyi adónak, ennek megfelelően az adóalanyok nem helyi rendelet szerint kerülnek adóztatásra. A belföldi gépjárművek után a beszedett gépjárműadó 60 %-a a központi költségvetést, 40 %-a pedig a települési önkormányzatot illeti meg.

Továbbra is a gépjárműadó törvény alapján az adókötelezettséget érintő változások bejelentése már nem bevallással történik, hanem a KEK KH járműnyilvántartásából történő adatletöltés az adócsoport által online történik, minden hónapban.

Az egy éven túli tartozást meghaladó adóhátralék esetében kezdeményezzük az okmányiroda felé a forgalomból történő kivonást.

A mai napig 2190 db határozat került kiküldésre.

A határozatszámokban az év eleji határozatokon kívül a gépjármű tulajdonosváltozások, a forgalomba helyezés, illetve a kivonások szerepelnek.

A beszedett gépjárműadó utalását minden hónap 10. napjáig kell teljesíteni.

Helvi iparűzési adó

Az iparűzési adó 2000 óta nem került változtatásra, az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a.

Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke 5.000,- Ft/naptári nap, az ebből származó bevétel az iparűzési adó kis hányadát teszi ki. 2019. évben 2 adózó jelentkezett be ideiglenes jellegű iparűzési tevékenység alá.

Az adónemet sajátos fizetési mód jellemzi: az adózók az adóévben egyrészt a megelőző év adatai alapján előleget fizetnek (március 15. és szeptember 15.), másrészt elszámolnak a befizetett előlegekkel szemben (május 31.), valamint december 20-ig feltöltési kötelezettséget teljesítenek, ekkor az éves várható adó összegére kiegészítik a már megfizetett előlegeket.

Az ASP rendszer bevezetésével megvalósult az adóügyek elektronikus úton történő ügyintézésének lehetősége is az E-Önkormányzat Portálon keresztül.

Az adózó által megállapított adót az adóévet követő május 31-ig kell bevallani. Azokat az adózókat, akik nem tettek eleget bevallási kötelezettségüknek, írásban tájékoztattuk az elmaradásuk teljesítésére. Több társaság és egyéni vállalkozó is kapott fizetési könnyítést tartozásuk rendezéséhez.

A felszámolás alatt lévőkön túl, vannak adózók, akik a tapasztalatok alapján tartósan fizetéképtelenek, sem önként nem fizetnek, sem a végrehajtások nem vezetnek eredményre.

Vannak cégek, amelyek nem szüntek meg ugyan, de inaktív a vállalkozásuk, semmilyen tevékenységük, bevételük nincs, számláikon pénzmozgás nem történik. Adóalanyiságuk és adókötelezettségük ettől függetlenül folyamatos, hátralékaik is fennállnak. Ezen tartozásokat minden adónemben az elévülési időn belül nyilván kell tartanunk.

Építményadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (továbbiakban együtt: építmény). Az adókötelezettség valamennyi helyiségre kiterjed, annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül.

2019. évben az építményadó egyes övezeteinek mértékében történt csak változás.

Az építményadó vagyoni típusú, kivetéses adó, bevallások alapján történik az adóztatása. Ezen bevallások alapján az adóhatóság határozatban írja elő a fizetési kötelezettséget, vagy módosítja az adóztatást.

Idegenforgalmi adó

Az idegenforgalmi adó alanya az a magánszemély, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma. Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 450,- Ft. Az adóbeszedésre kötelezettek az általa beszedett helyi adóról a tárgyhónapot követő hó 15-éig kell bevallást tennie. Az idegenforgalmi adónem a havi bevallásokhoz kötötten kerül előírásra és ennek megfelelően kell a beszedőnek az adót a beszedést követő hó 15-ig a megfelelő számlára megfizetni.

Talajterhelési díj

Ennél az adónemnél a hátralék összege minden évben rendkívül magas a kivetéshez képest. Ennek továbbra is oka, hogy az adóalanyok többnyire a közfoglalkoztatott vagy munkanélküli rétegből kerülnek ki, ők azok, akik anyagi helyzetüknél fogva nem tudtak rákötni a kiépített szennyvízcsatornára, és a magas mértékű kirótt talajterhelési díj megfizetése is hatalmas teher számukra. Többen kis összegű részletekben tudják csak fizetni tartozásukat, mely a hátralék lassú csökkenését eredményezi.

Települési földadó

A 2016. évben került bevezetésre a települési földadó. Az adóból származó bevétel teljes egészében az önkormányzatot illeti meg, felhasználása kizárólag fejlesztésre vagy szociális ellátásokra fordítható.

Az adózók több esetben csak jelentős késéssel adják be a változásról készített bevallásukat.

Általános tapasztalat, hogy az ingatlan elidegenítése során az új tulajdonos ritkán tesz eleget bevallási kötelezettségének, így a rendszerben a korábbi adózó nevében szerepel adókivetés.

A települési földadó 2019. évben is jelentős mértékű bevételt eredményezett, az önkormányzat számára mellyel biztosítottuk a szociális ellátásokhoz szükséges forrást.

Késedelmi pótlék

A késedelmi pótlék a hátralékokhoz hasonlóan a legnehezebben behajtható tartozásokat jelenti, a legkevésbé jogkövető adózói kör sajátossága az ilyen tartozás. Nemcsak a kamat, de a tőketartozás is behajthatatlan tőlük. Nem hagyományos adónemről van szó, hanem a fenti adónemekkel kapcsolatos mulasztás által keletkezett jogkövetkezményhez kapcsolódó tételeket jelenti.

Ettől függetlenül a nyilvántartásban a normál adónemekkel megfelelő kezelést igényel. A pótlék sajátossága ezen túl, hogy összege folyamatosan változik, ha adóőke tartozás áll fenn, a pótlék minden egyes naptári nappal növekvő összeget mutat, emellett a jegybanki alapkamat mértéke is befolyásolja. Az adózók részére a késedelmi pótlék minden évben kiküldésre kerül. Minden olyan esetben, amikor az adózóval egyeztetés történik, adóigazolást kér, vagy adóbehajtási cselekményre kerül sor, a pótlék megfizetése tárgyában is eljárunk. 2019. évben a beszedett késedelmi pótlékból az önkormányzatnak 2 178 848 Ft bevétele keletkezett.

Idegen bevételek

Az idegen bevételek esetében az eredeti bevétel jogosultja más önkormányzaton kívüli szerv, de mivel az eredeti jogosult részére nem fizették meg a kirótt összeget, az önkormányzat, mint első fokú adóhatóság köteles behajtani.

Egyéb feladatok

Az adószámlák bankszámla kivonatának megérkezése után megtörtént a befizetések beazonosítása az adózókra. A bevételek és kiadások rögzítését követően, elkészülnek a pénzforgalmi naplók.

A jogszabályi kötelezettségeknek megfelelően megtörténtek a negyedévenkénti zárások, illetve az ennek megfelelő adatszolgáltatások megküldésre kerültek a Magyar Államkincstár részére.

Az év minden időszakában folyamatos munkát igényelnek a bírósági végrehajtáshoz és a hagyatéki eljáráshoz az adó- és értékbizonyítványok (85 db), valamint a hatósági adóigazolások (33 db), és vagyoni igazolások (36 db) kiállítása.

Fizetési felhívás 821 esetben került kiküldésre.

Összegzés

Az önkormányzati adóhatóságnak mindent meg kell tenni az adótartozások behajtása érdekében, mert a végrehajtási munka hosszú távon az adófizetési morál javulását eredményezi. A fizetési morál városunkban továbbra is rosszabbnak mondható, bár valószínűsíthető, hogy az „adó nem fizetést” inkább a fizetéseképtelenség vagy nehéz anyagi helyzet okozza. Az anyagi nehézségek ugyanúgy érintenek magánszemélyeket, mint társas vállalkozásokat. Ez utóbbiak jellemzően magasabb adófizetési kötelezettsége miatt az e részről eredő kiesések is érzékenyebben érintik a város költségvetését.

Minden befizetési határidőt követően képződik újabb nagyságrendű lejárt tartozás, melynek csökkentése naprakészséget, gyors reagálást és nagy munkaráfordítást igényel.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót szíveskedjenek elfogadni, észrevételeikkel és javaslataikkal munkánkat továbbiakban is segíteni.

Füzesgyarmat, 2019. december 12.

Dr. Blága János
jegyző

Határozati javaslat:

**Füzesgyarmat Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2019. (XII. 19.) határozata
az önkormányzati adóztatásról, a 2019. évi helyi adók bevételeinek alakulásáról
készült beszámoló elfogadásáról**

Füzesgyarmat Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Füzesgyarmati Polgármesteri Hivatal Adócsoportjának a helyi adókról szóló 2019. évi beszámolóját elfogadta.

A képviselő-testület felhívja a polgármestert, hogy gondoskodjon a helyi adóbevételekről szóló lakossági tájékoztató, helyben szokásos módon történő kihirdetéséről, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés h.) pontja alapján.

Felelős: Dr. Blága János, jegyző

Határidő: azonnal