



Füzesgyarmat Város Önkormányzat
Polgármesteri Hivatala
5525. Füzesgyarmat, Szabadság tér 1
Tel.: (66)491-401, Fax: (66)491-361
e-mail: fgyphiv@globonet.hu

ELŐTERJESZTÉS

Füzesgyarmat Város Önkormányzat Képviselő-testülete
2012. szeptember 20-ai ülésére

**a közoktatási intézmény további működtetésére szándéknyilatkozat és elvi állásfoglalás
hozatal városgazdálkodási kft. létrehozására 2013. január 1-től**

Tisztelt Képviselő-testület!

I.

2012-ben a Képviselő-testületi üléseken és a bizottsági üléseken - nem döntési szinten - többször is szóba kerültek az új önkormányzati törvény és a köznevelési törvény hatálybalépését követő feladatok.

A törvényi változásokat követően 2013. január 1-től az állam gondoskodik a köznevelési alapfeladatok ellátásáról. Az alapfeladat ellátását szolgáló vagyon működtetője az a települési önkormányzat, amely a saját tulajdonát képező ingatlanban folyó állami köznevelési feladatellátáshoz kapcsolódó ingó és ingatlan vagyont üzemelteti.

A köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban Közntv.) 22.§ (2) bekezdése alapján a köznevelési intézmény feladatainak ellátásához szükséges eszközöket, felszereléseket a fenntartó, a működtető az intézmény rendelkezésére bocsátja, önálló költségvetéssel rendelkező intézmény a feladatainak ellátásáról az alapító, a fenntartó szerv által biztosított pénzeszköz, valamint egyéb bevételei alapján gondoskodik.

A köznevelési intézmények fenntartási költségeit a fenntartó, működési költségeit a működtető által évente megállapított költségvetésben kell előirányozni.

Közntv. 76. § (1) **A működtető feladata**, hogy a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlant az e törvény keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltesse, karbantartsa. A működtető köteles a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyonvédelméről. A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. Ennek keretében a működtető feladata különösen a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása. A működtető feladata működtetni, karbantartani a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges technikai berendezéseket, javítani, karbantartani a tulajdonában lévő taneszközöket, beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket.

A júliusban módosított Közntv. 97. § (24) bekezdés rendelkezik arról, hogy **2012. évben szeptember 30-ig szándékát nyilvánítja az állami intézményfenntartó központnak és**

2012. október 30-ig dönt a települési önkormányzat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől

a) 3000 főt meg nem haladó lakosságszámú település esetén a működtetést az államtól képes átvállalni,

b) 3000 fő lakosságszám feletti település esetén a működtetést nem képes vállalni.

2013. évtől az oktatási intézmény működtetését a még nem ismert állami normatívák és az önkormányzati saját bevételek, átengedett pénzeszközök biztosíthatják.

A köznevelési törvény végrehajtására megjelent Kormányrendelet már külön tartalmazza az óvodai intézmény köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlan működtetési költségeinek normatíváját és külön a személyi juttatás költségeinek normatíváját, melyből következtethető, hogy az iskolai köznevelési közfeladat ellátás céljait szolgáló ingatlanra vonatkozó normatíva kidolgozása is rövidesen megtörténik és várható, hogy az önkormányzat erre a feladatra kap állami támogatást.

A fenti jogszabályi előírások alapján látható, hogy az önkormányzatunknak (mivel 3.000 fő lakosságszám feletti település vagyunk) 2012. szeptember 30-ig csak abban az esetben kell szándéknyilatkozatot tenni, ha a törvényi előírás szerinti működtetést nem képes vállalni.

Amennyiben a törvényi előírást tudomásul vesszük, arról sem szándéknyilatkozatot, sem döntést hozni nem kell.

II.

2013. január 1-től a törvényi előírásoknak megfelelően az általános iskolai oktatás a művészeti oktatással együtt állami fenntartásba kerül, míg a feladat ellátására szolgáló épület fenntartása, működtetése, karbantartása marad az önkormányzat hatáskörében. Az intézményünk szervezeti felépítése, mely jelenleg az iskolai és óvodai köznevelési feladatokat ellátja a törvény erejénél fogva megváltozik és csak az óvodai köznevelési feladat marad. Már célszerű elvi állásfoglalást hozni arra vonatkozóan, hogy az intézményt a csökkentett feladattal fenntartja-e az önkormányzat és ha igen, önállóan működő önálló gazdálkodású intézményként működtetjük tovább, vagy a gazdálkodását szervezzük át és a költségvetési koncepcióban már tervezett városgazdálkodási kft. feladatai közé soroljuk.

Jelenleg az intézmény 10 fő fizikai dolgozót közalkalmazottként foglalkoztat úgy, hogy 3 fő ellátja az intézmény karbantartói feladatát, míg 7 fő az iskola épületeinek, a sportcsarnokkal együtt, a takarítását természetesen közmunkások segítségével. Az óvodai épület helyiségeinek a takarítását a dajkák végzik jelenleg is.

Amennyiben a városgazdálkodási kft. részére adjuk át az iskolai és óvodai épület karbantartási, fenntartási, takarítási feladatait, a közoktatási intézményünkben foglalkoztatott 10 fő közalkalmazott áthelyezése és tovább foglalkoztatása 2013. január 1-től sérelem nélkül megtörténhetne.

Már az elmúlt években többször tervezte a képviselő-testület, hogy az önkormányzat intézményeinek működtetésére, karbantartására egy közös karbantartó brigádot kellene fenntartani, mely a városgazdálkodási kft. létrehozásával megvalósulhat. Tehát nem csak az oktatási intézmények, hanem az önkormányzat feladatainak ellátására szolgáló további intézmények: polgármesteri hivatal, könyvtár, közművelődési intézmény, bölcsőde, egészségügyi központ épületeinek karbantartási munkáit is ellátná.

2013. január 1-től alapjaiban megváltozik az önkormányzati feladatellátás, az önkormányzati feladatok egy része az államhoz kerül és ezzel együtt a finanszírozási rendszer is megváltozik.

Önkormányzatunk jövőbeni kötelezettségeinek számbavételét komolyan befolyásolja az önkormányzati feladatok ellátásának szervezeti rendszere. Szükséges áttekintenünk, hogy a településüzemeltetés, a lakosság közüzemi és kommunális szolgáltatásokkal való ellátása

milyen feladatokat ró ránk az elkövetkezendő évtől, és annak ellátása milyen szervezeti rendszerben lenne hatékony és gazdaságos.

Egy költségvetési intézménynek az, az előnye egy önkormányzati tulajdonú gazdasági társasággal szemben, hogy az önkormányzat jobban bele tud látni a működésébe, az intézmény költségvetése része az önkormányzati költségvetésnek. A hátránya az, hogy sokkal kötöttebb, mind tulajdonosi jogosítványok, a könyvelés, és a foglalkoztatás tekintetében. Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok gyakorlatilag az önkormányzati adminisztráción kívül működnek és ugyanolyan szabályok érvényesek rájuk, mint a magánvállalkozásokra. Elérhető általuk a valódi teljesítményért járó díjazás következtében a hatékonyság, és a takarékoság (áfa alanyiság) . Lehetőségük van arra, hogy ne csak önkormányzati feladatokat lássanak el, hanem más, piaci tevékenységeket is folytathatnak, és ezzel lehetőséget biztosíthatnak arra, hogy keresztfinanszírozzák a nyereséges és a kevésbé nyereséges, vagy veszteséges tevékenységüket.

A Polgármesteri Hivatal épülete 2013. január 1-től vegyes használatúvá válik, az önkormányzati és kormányhivatali feladatellátás kapcsán. Ez esetben az intézményüzemeltetési feladatokra célszerű lenne külső üzemeltetőt kijelölni.

Az Önkormányzat által kötelezően elvégzendő és az önként vállalt közfeladatok, illetve közszolgáltatások ellátása, valamint az önkormányzati tulajdonban lévő ingatlanokkal kapcsolatos egyes feladatok teljesítése is igényli a feladatok újbóli áttekintését, hatékony és gazdaságos átszervezését.

Átszervezésre javasoljuk az alábbi tevékenységeket:

I. Az önkormányzati tulajdonú lakások és nem lakás célú helyiségek üzemeltetése, műszaki felülvizsgálata, ellenőrzése, eljárások lebonyolítása, üzemeltetéshez szükséges karbantartás ellátása. Az önkormányzati rendeletben meghatározott, illetve ahol erre felhatalmazást kapott, a társaság egyedi szerződéseiben meghatározott bérleti díjainak beszedése és nyilvántartása.

Ide tartoznának az oktatás-nevelés épületei, a közművelődés épületei, a piac, a polgármesteri hivatal, közművelődési intézmény, bölcsőde és az egészségügyi központ is.

A közüzemi díjak tekintetében változatlan maradna a fenntartási költség, de a karbantartás, a takarítás alapanyagainak beszerzése lehetne szervezettebb és takarékosabb, a foglalkoztatásban rejlő tartalékokat pedig hatékonyabban lehetne kihasználni. (pl. helyettesítés).

Fenti épületek építmények üzemeltetésének egységes rendszerben való kezelésének feltételeit abban az esetben is szükséges kidolgozni, ha nem kívánja a tisztelt testület a társaság részére üzemeltetésre, vagy kezelésre átadni. Ez esetben is javasoljuk a költségvetését - az előző évek teljesítésétől függetlenül - a szükséges létszám és várható dolgi kiadások függvényében felépíteni.

A közszolgáltatást ellátó vagyonnal való gazdálkodás magában foglalja a vagyon létrehozását, bővítését, pótlását is, ezért amennyiben az üzemeltetést gazdasági társaság látja el, további lehetőségünk nyílik meg a pályázatokon való részvétellel.

A pályázati források megteremtése érdekében a földbányánk működtetését ajánlott lenne e feladatkörhöz kapcsolni, és a földeladásból és gépbérletből befolyó összegeket az önerő biztosítására fordítani.

A 2012. évi pályázatokkal és önerőből számos munkagépre és eszközre tettünk szert, amely az építőanyagok szállítására, anyagok megmunkálására alkalmasak.

Az intézményekben beszerzett eszközök közös használata tovább javít az ellátottságon.

Településgazdálkodás:

A településgondnok személyére a jelenleg kirótt feladatok, és vele együtt a közfoglalkoztatás megszervezése, ellenőrzése elláthatatlan mennyiségű terhet ró. Célszerű lenne a közfoglalkoztatás adminisztratív teendőinek leválasztása, más személyre való átruházása. Bekerülhetne viszont a tevékenységei közé a település szintű közszolgáltatók (víz, gáz, villanyáram) szolgáltatásainak, a közművek nyomvonalainak felügyelete. Több figyelmet kellene fordítani az utcák és terek változatosságára, kialakítására, mert ezeknek fontos szerepe van városunk életében.

A beépített területek kitüntetett helyei a közterek, amelyek tudatos és vonzó kialakítása pozitív hatással lehet idegenforgalmunkra, de a lakosság közérzetét is nagyban befolyásolná.

A települési fasorok egy része például azért kifogásolható, mert a belterületi utcákba sokszor nem az útmellé illő fajtákat telepítenek (szilvafák).

Természetes igény lenne, hogy 100, vagy 200 méterenként legyen pad az útközben megfáradók rövid megpihenésére.

= *utak karbantartása*

El tudjuk látni az utak síkosság mentesítését, nyílt és zárt csapadékelvezető rendszerek karbantartását, a járdák vízelvezetési, hóbefűvási, burkolatromlási és egyéb problémáit meg tudjuk oldani. Szükség van a gépekre a munkavégzéshez, ezért amennyiben az önkormányzati tulajdonú gépjárművek üzemeltetése a társasághoz fog tartozni, akkor e feladat is kerüljön át. Nem tudjuk ellátni a kátyúzást, aszfaltozást. A szállítás csak nagy tételben és jelentős távolságról történik. Külső szolgáltató igénybevétele is indokolt.

= *üdültetés*

Miskolctapolcán levő üdültetés üzemeltetését javasoljuk átadni a Közalkalmazottak szakszervezetének. Így a térítési díjakat maguk állapítanák meg, és abból a fenntartásról – méltányolható önkormányzati támogatás mellett - gondoskodnának. Jelenleg kettős a működtetése (önkormányzat és szakszervezet). 2011 évi bevétele 202 ezer forint, kiadása 785 ezer forint volt.

= *állati hullaszállítás tekintetében több* intézkedést hoztunk el elmúlt időszakban, őrzés, elhelyezési díj bevezetése. Fél millió forinttal csökkentettük így az önkormányzat kiadásait (2 millió forint helyett 1,5 millió) A telep őrzését közfoglalkoztatott munkásokkal látjuk el. Önkormányzati, vagy gazdasági társaságban történő ellátásában nem látunk különbséget.

= *Parkfenntartás:* E tevékenységet évek óta közfoglalkoztatott dolgozókkal látjuk el, támogatottsága miatt, valamint amiatt, hogy a köztisztaság, ezen belül a kézi úttisztítás miatt célszerű e rendszer fenntartása. A foglalkoztatási pályázatok eddig lehetőséget biztosítottak a fűnyírásokhoz szükséges kézi gépek beszerzésére. Lakossági szolgáltatás (fűnyírás) nem nyereségteremtő 312 eFt/2011. év, de a felmerült költséget megtérítik, és járulékos haszna, hogy nem elhanyagolt a lakások előtti közterület.

A területeket be kellene sorolni különböző kategóriákba aszerint, hogy milyen állapotokat kell biztosítani. Összhangba kell hozni az elvárásokat (mekkora terület kívánunk gondozni, milyen ápoltságot várunk el) a pénzügyi lehetőségekkel. Mindenképpen kiemelt terület kell, hogy legyen a játszóterek, és kiemelt közterületek gondozása, tisztántartása.

Ennek a munkafolyamatnak az irányítása maradhatna a polgármesteri hivatalnál a közterület felügyelőhöz rendelve, de kedvezően ellátható a településüzemelés keretén belül is.

= *Piac üzemeltetése* jellege miatt szintén átkerülhet a gazdasági társasághoz, de változatlanul önkormányzati feladat is maradhat. Önfenntartó tevékenység 2011. évi bevétele 1 millió forint, kiadása 444 ezer forint. Bár az áramszolgáltató elszámoló számlájában ez évben még 500 ezer forint többletkiadás jelentkezett a tavalyi fogyasztás alapján. A díjbeszedést és a takarítást közmunkások látják el és így munkabérkiadás itt nem jelentkezik.

Az alternatív feladat ellátási struktúrák háttérében a nagyobb költséghatékonyságra és magasabb színvonalú szolgáltatás-nyújtásra való törekvés áll. Más tényezők is befolyásolhatják a feladatellátás módját. Fontos szempont pl. bizonyos központi szabályozások kikerülése (pl. közbeszerzési pályázat, pályázatnál, ha önkormányzat nem pályázhat) vagy maximális kihasználása (ÁFA visszatérítés), és ennek eszköze lehet a szolgáltatás-ellátás intézményi szerkezetének megváltoztatása.

Javaslat:

A jelenlegi településgazdálkodás helyére léphetne a Városgazdálkodási Kft, amely ellátná:

- *Az önkormányzati tulajdonú lakások és nem lakás célú helyiségek üzemeltetését,*
- *intézményi épületek fenntartása, karbantartása és takarítása,*
- *önkormányzati tulajdonú mezőgazdasági gépjárművek és erőgépek üzemeltetését,*
- *település szintű közszolgáltatók (víz, gáz, villanyáram) szolgáltatásainak, a közművek nyomvonalainak felügyeletét,*
- *utak, árkok karbantartását,(szükség esetén külső szolgáltató igénybevételével)*
- *agyagbánya működtetése*
- *belvízvédelem feladatait,*
- *közfoglalkoztatottak szakmai munkájának irányítását.*

A Kft-ben az ügyvezető igazgató mellett, aki a teljes irányítást végzi, és a felelősséget viseli, fontos lenne egy intézményüzemeltető helyett kinevezni, aki az igazgatóval való egyeztetés után a településüzemeltetésben foglalkoztatottak közvetlen irányítását végezné. Mivel a közfoglalkoztatásaink túlnyomórészt mezőgazdasági jellegűek, ezért az ő szakmai irányításukra mindenképpen alkalmazni kellene egy szakirányú végzettséggel rendelkező személyt.

Pénzügyi feladat ellátásához szükség lenne: 1 fő számlázásban, különféle adók alkalmazásában jártas munkaerőre, aki a tárgyi eszköz nyilvántartást is vezetné, és bérszámfejtene, 1 fő könyvelési ismeretekkel rendelkezőre (beérkező számlák jogosultságának ellenőrzése, könyvelésre való előkészítése, kontírozás, beszámolók készítése, 1 fő számítógép kezelői ismeretekkel rendelkezőre, aki rögzítené a könyvelési tételeket, egyben a banki átutalásokat végezné és a pénztárosi teendőket is ellátná.

Maradna:

- *Jogalkotáshoz kapcsolódó tevékenységek,*
- *Igazgatási tevékenységek, (ami nem kormányhivatali)*
- *Adóügyek, (helyi és átengedett adók)*

- Közterület felügyelet, mezőőr
- Víztermelés, kezelés,
- Egészségügy –intézményi épület üzemelés nélkül
- Szociális ügyek (ami nem kormányhivatali)
- Bölcsőde intézményi épület üzemelés nélkül
- Óvoda intézményi épület üzemelés nélkül
- Könyvtár, közművelődés intézményi épület üzemelés nélkül
- Közfoglalkoztatás- adminisztráció: pályázatok készítése, nyilvántartások vezetése, visszaigénylések, könyvelés
- Személyszállítás,
- Állati hullakezelés,
- Temető – ha marad a vállalkozónál
- Térítési díjak beszedése (óvoda, iskola)

Bármelyik módon működtethetőnek tartjuk:

- *Piac üzemeltetése*

- *Parkgondozás,*

Tisztelt Képviselő-testület !

Gondolatébresztő felvetéseinket kérjük szíveskedjenek véleményükkel kiegészíteni, a gazdasági társaság tekintetében a továbbhaladás irányát és tartalmát meghatározni.

Szíveskedjenek elvi állásfoglalást hozni arra vonatkozóan, hogy a városgazdálkodási kft-t 2013. január 1-jével az önkormányzat létrehozza-e, és feladatai közzé soroljuk az önkormányzat feladatainak ellátására szolgáló épületek karbantartását, takarítását és a sportcsarnok működtetését és a fenti javaslatban foglalt feladatokat.

A képviselő-testület bízza meg a polgármestert, hogy a kft. létrehozására és feladatainak meghatározására készíttessen a következő testületi ülésre döntéshozatalra alkalmas előterjesztést.

Füzesgyarmat, 2012. szeptember 14.

Bere Károly
polgármester

Készítette: Botlik Tiborné
jegyző

Sándor Gyuláné
pénzügyi irodavezető