



## Füzesgyarmat Város Önkormányzat

POLGÁRMESTERI HIVATALA

5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. sz.

☎ (66) 491-058, 491-401, Fax: 491-361

E-mail: fgyphiv@globonet.hu

---

# Előterjesztés

a képviselő-testület 2012. március 29-ei ülésére

## a Piacokról szóló 6/1993. (VI. 25.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről és új rendelet megalkotásáról

### Tisztelt Képviselő-testület!

A Füzesgyarmat Megyei Kormányhivatal a 2011. december 9-i jegyzői értekezleten ismertette a piac-és vásártartással kapcsolatos önkormányzati rendeletek – a Törvényességi Ellenőrzési és Felügyeleti Főosztály által elvégzett – célvizsgálatának főbb megállapításait. Füzesgyarmat Város Önkormányzatára vonatkozóan – a vásárokról és piacokról szóló 6/1993. (VI. 25.) önkormányzati rendeletével kapcsolatban – a Kormányhivatal az alábbi törvényességi felhívással élt:

Az önkormányzati rendeletet 2009. április 12-ét követően nem vizsgálták felül a vásárokról, a piacokról és a bevásárlóközpontokról szóló 55/2009. (III 13.) Kormányrendelet alapján.

A rendeletben az üzemeltető jogszabályban meghatározott feladatainak konkretizálására kerülhet sor, de csak akkor, ha az üzemeltető az önkormányzat. Az üzemeltető feladatait a Korm. rendelet 6-8. §-ai, valamint 9. § (1) és (2) bekezdései tartalmazzák. Mivel a rendeletet a Kormányrendelet alapján nem vizsgálták felül, nem tartalmaz a 6-9. §-ban foglalt szabályoknak megfelelően előírtakat.

A rendeletből nem állapítható meg, hogy az üzemeltetői feladatokat az önkormányzat, mint üzemeltető, vagy általában az üzemeltetők számára írja-e elő a rendelet. A Kormányrendelet 4 §-ában foglalt hatásköri kijelölés alapján jelenleg a jegyző rendelkezik felhatalmazással, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 9. §-ban foglalt hatáskörök gyakorlására.

A Kormányrendelet 9. § (3) bekezdése emellett felsorolja a feltételek teljesülésének ellenőrzésére felhatalmazott államigazgatási szerveket is.

Az önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdése szerint *“A piacok, rendjének biztosítása a Polgármesteri Hivatal feladata, amelyet közterület-felügyelő útján lát el...”*

Törvénysértő az ellenőrzési jogkört a Polgármesteri Hivatalnak megállapítani (a képviselőtestület hivatala nem lehet címzettje a hatósági jogkörnek).

Az önkormányzati rendelet 7. § (1) bekezdése törvénytörő, mert sommás szabálysértési rendelkezést tartalmaz.

Az önkormányzat rendeletében konkrétan meg kell állapítani azt a jogellenes, tevékenységben, vagy mulasztásban megnyilvánuló cselekményt (szabálysértési tényállást), amelyet szabálysértésnek nyilvánít, és ehhez konkrét joghátrányt kell fűzni. A jogbiztonság elvét sérti, a rendeletekben az un. sommás" szabálysértési tényállás, amely a szabálysértésként szankcionálandó magatartás kritériumait nem jelöli meg (Sztv. 1 §).

A szabálysértési bírság mértékét 10.000 Ft-ban maximálja de a Szabs. tv. 16 § (2) bekezdése szerint az önkormányzati rendletben megállapítható bírság mértéke 50 000 Ft.

A kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet 12 § (2) bekezdése alapján *“Közterületi értékesítés keretében a húsvéti, karácsonyi és szilveszteri ünnepeken, valamint évente egy alkalommal, kizárólag az adott ünnepen és az azt megelőző 20 napban, az 5. mellékletben meghatározott termékeken túl az adott ünnepel illetve az adott alkalomhoz kapcsolódó helyi hagyománnyal összefüggő termékek továbbá nemesfémű készült ékszerek díszműárak és egyéb tárgyak forgalmazhatók.”*

Az önkormányzati rendelet 3. § (4) bekezdése ellentétes a fenti jogszabállyal, mert nemesfémek árusítását általános jelleggel tiltja meg.”

A Kormányhivatal 2012. április 13-ig írta elő a szükséges módosítások elvégzésének határidejét.

A Kormányhivatal észrevételeinek megfelelően terjesztjük a Tisztelt Képviselő-testület elé a piacrendelet tervezetét.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A tervezet jogszabálynak társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nem mutatható ki. A rendelet megalkotása sem környezeti sem egészségügyi hatást nem von maga után. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincsen. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak. A jogalkotás elmaradása olyan következményeket vonna maga után, amely alapján a jogszabály nem felelne meg a jogalkotásáról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § -a által előírt, a jogszabály címzettje számára egyértelműen értelmezhető szabályozás kötelezettségnek.

A rendelet-tervezet elkülönítve határozza meg a piac fenntartására és üzemeltetésére vonatkozó szabályokat. A piac fenntartója Füzesgyarmat Város Képviselő-testülete, míg az üzemeltetői feladatokat a Polgármesteri Hivatal, mint intézmény látja el. A vásárokról, a piacokról és a bevásárlóközpontokról szóló 55/2009. (III. 13.)Korm. rendelet 4. § rendelkezései alapján a piac tekintetében a kereskedelmi hatósági jogkör gyakorlója a kistérség székhelye szerinti jegyző, aki a hatósági ellenőrzést biztosítja.

Az üzemeltető feladata a piacok és vásárok üzemeltetése, rendjének biztosítása, területének tisztántartása. Az üzemeltető gondoskodik a piac megnyitásáról, az odaérkező árusok elhelyezéséről, a piac rendjének fenntartásáról, a kapcsolódó jogszabályi rendelkezések folyamatos betartásának ellenőrzéséről, a helypénz beszedéséről, elszámolásáról.

A rendelet-tervezetben pontosításra kerültek a helyhasználat engedélyezésének szabályai. A piacon, vásáron az árusítás bérelt helyen vagy a üzemeltető által kijelölt helyen

történhet. A bérleti szerződés napi, vagy maximum 1 évre köthető. A bérlő jogot szerez arra, hogy a bérlet időtartama alatt a bérelt árusítóhelyet kizárólag ő használja, azzal hogy a bérleti díj megfizetése nem mentesíti a napi helypénz megfizetése alól. Ez a rendelkezés azt teszi lehetővé, hogy a bérleti szerződéssel lekötött hely a szerződés időtartama alatt más árus számára nem adható ki, kivéve abban az esetben, ha a helyet a bérlő a piac kezdetétől számított 1 órán belül nem foglalja el. A piacon vagy vásáron csak az folytathat a rendelet-tervezetben meghatározott tevékenységet, aki a Képviselő-testület által meghatározott helypénzt megfizeti. A helypénz megfizetésének kötelezettsége mind a bérelt helyen, mind a üzemeltető által napi helyhasználatra kijelölt helyen árusítókat terheli. A rendelet-tervezet értelmében a piacon alkalmazandó díjszabást a Képviselő-testület évente normatív határozatban állapítja meg minden év december 31. napjáig.

2012. április 15-én lép hatályba a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény. Az új szabálysértési törvény általános indoklása alapján az általános szabálysértési hatóság a jegyző helyett állami szerv – járási hivatal – lesz. Figyelemmel azonban arra, hogy a kistélepülések közbiztonsági helyzete halaszthatatlan intézkedéseket követel, a 2012. április 15-ei hatályba lépés és a járási hivatalok felállítása között e jogkör átkerül a Kormányhivatalhoz. A jegyző általános szabálysértési hatósági jogköre megszűnik és kizárólag a fővárosi, megyei kormányhivatal, illetve a járási rendszer 2013-ra tervezett bevezetésével a járás, a rendőrség, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, valamint a bíróság rendelkezik majd a szabálysértési eljárások lefolytatására hatáskörrel. Annak érdekében, hogy a szabálysértési eljárásban részt vevők jogait a lakóhely, elkövetés helye, munkahely közelében gyakorolhassák a tervezet végrehajtási szabályok megalkotására ad lehetőséget. E felhatalmazás alapján kiadott jogszabály a járások megalakulásáig biztosítja majd, hogy az egyes eljárási cselekmények ne csak a kormányhivatalok központi ügyintézési helyszínein legyenek elvégezhetőek. A törvény 254. § (2) bekezdése értelmében az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket. Erre való tekintettel célszerű, hogy a piac rendelet felülvizsgálata során az egyes szabálysértési tényállások már ne kerüljenek szabályozásra.

Füzesgyarmat Város Önkormányzata Képviselő-testületének a vásárokról, piacokról szóló 6/1993. (VI. 25.) önkormányzati rendeletének 1. melléklete tartalmazza a 2012. január 1-től érvényes piaci díjtételek mértékét. A rendelet-tervezet értelmében a piacon alkalmazandó díjszabást a Képviselő-testület normatív határozatban állapítja meg. Amennyiben a Tisztelt Képviselő-testület elfogadja az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet, abban az esetben a 6/1993. (VI. 25.) önkormányzati rendelet hatályát veszti. Ennek következtében javasoljuk, hogy a Tisztelt Képviselő-testület a piaci díjtételek mértékét – az előterjesztéshez mellékelte táblázat alapján - ismételten határozza meg, figyelemmel a 2011. december 15-ei testületi ülésen már jóváhagyott 2012. január 1-jétől érvényes díjakra.

**Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet, valamint az alábbi határozati javaslat elfogadását.**

**Határozati javaslat:**

Füzesgyarmat Város Önkormányzat Képviselő-testülete, a határozat mellékletének megfelelően, a piaci díjtételek - 2012. április 1-jei hatállyal - alkalmazását elfogadja.

Füzesgyarmat, 2012. március 21.

Bere Károly  
polgármester

Botlik Tiborné  
jegyző

Füzesgyarmat Város Önkormányzata által fenntartott piacon alkalmazandó díjtételek

a ...../2012. (.....)Kt. számú határozat melléklete

	Megnevezés	2012. április 1-től érvényes díjak
1.	<b>Sátorban történő árusítás</b> a) az elfoglalt terület m <sup>2</sup> -e után	79,-Ft/m <sup>2</sup> +ÁFA
2.	<b>Állványon való árusítás</b> a) az elfoglalt terület folyómétere után	70,- Ft/m <sup>2</sup> +ÁFA
3.	<b>Padon árusítás</b> a) az elfoglalt m <sup>2</sup> után b) fedett helyen m <sup>2</sup> -enként	70,- Ft/m <sup>2</sup> +ÁFA 79,- Ft/m <sup>2</sup> +ÁFA
4.	<b>Földön árusítás</b> a) elfoglalt m <sup>2</sup> –enként b) egyéb árusítás elfoglalt m <sup>2</sup> -enként c) járkálva árusítás	70,- Ft/m <sup>2</sup> +ÁFA 70,- Ft/m <sup>2</sup> +ÁFA 188,-Ft/nap+ÁFA
5.	<b>Éves bérleti díj</b> a) fedett helyen asztalonként b) nyitott helyen asztalonként c) földön árusítás m <sup>2</sup> -enként	21.586,-Ft+ÁFA/év 14.325,-Ft+ÁFA/év 10.695,-Ft+ÁFA/év
6.	<b>Parkolási díjak óránként</b> a) személygépkocsi b) tehergépkocsi c) egyéb jármű (kézikocsi, talicska) d) parkolóban gépjárműről való árusításkor, helypénzfizetés mellett	79,-Ft/óra+ ÁFA 138,-Ft/óra+ ÁFA 33,-Ft/óra+ ÁFA 70,-Ft/óra+ ÁFA
7.	<b>Mérlegelési díj mázsaháznál</b> a) ló, szarvasmarha, szamár b) borjú, csikó c) sertés d) malac, juh, bány, kecske, egyéb	138,-Ft/db+ÁFA 125,-Ft/db+ÁFA 100,-Ft/db+ÁFA 71,-Ft/db+ÁFA